



دومین گزارش عملکرد قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی

شماره = ۱۸۴۸

ورود به کتابخانه سازمان بورس و اوراق بهادار
شماره ۱۴۹۵۳ تاریخ ۱۳۸۸/۹/۲۴

ن ۱۰



وزارت امور اقتصادی و دارایی
دبیرخانه شورای عالی اجرای سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی
مهر ماه ۱۳۸۸

HD

۲۸۵۶

۱۷۲۷

ن ۱۰



عنوان: دومین گزارش عملکرد قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی

به سفارش: دبیرخانه شورای عالی اجرای سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی

(وزارت امور اقتصادی و دارایی)

تدوین و اجرا: یازگرافیک

طرح جلد: شوکت آهوئی

چاپ اول: مهر ۱۳۸۸

تیراژ: ۲۰۰۰ نسخه

فهرست

۷	سخنان رئیس محترم جمهوری اسلامی ایران
۹	پیشگفتار
۱۳	مقدمه
۱۵	بخش اول: گزارش عملکرد اجرای قانون به تفکیک مواد و تبصره ها
۴۵	بخش دوم: گزارش دستگاه‌های اجرایی
۴۶	وزارت امور اقتصادی و دارایی
۶۲	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات
۶۴	وزارت امور خارجه
۶۵	وزارت بازرگانی
۶۶	وزارت جهاد کشاورزی
۶۸	وزارت دادگستری
۶۹	وزارت راه و ترابری
۷۲	وزارت رفاه و تامین اجتماعی
۷۳	وزارت صنایع و معادن
۷۵	وزارت کشور
۷۶	وزارت مسکن و شهرسازی
۷۷	وزارت نفت
۷۸	وزارت نیرو
۷۹	بخش سوم: گزارش‌های پیوست

بخشی از سخنان جناب آقای دکتر احمدی نژاد، رئیس محترم
جمهوری اسلامی ایران در اولین همایش بررسی عملکرد قانون اجرای
سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی (اسفند ماه ۱۳۸۷):

امروز اصل ۴۴ قانون اساسی به قانون تبدیل شده و لازم الاجراست اجرای این
سیاست‌ها سنگ بنای آینده اقتصاد کشور است که باید دست به دست هم آن را
اجرا کنیم.

عزم بسیار بزرگ و ارزشمندی برای اجرای سیاست‌های اصل ۴۴ شکل گرفته
است و حجم برنامه ریزی و اقداماتی که باید برای اجرای کامل این سیاست‌ها
به اجرا درآید بسیار گسترده متنوع و پیچیده است و باید همه صاحب نظران و
دلسوزان دست به دست هم در جهت موفقیت آن تلاش کنند.

وفاق و همدلی شرط موفقیت اجرای سیاست‌های اصل ۴۴ قانون اساسی است
و نباید اجازه دهیم بحث‌های غیر اقتصادی در این حوزه حساس وارد شده و
اصل موضوع را مورد بحث و چالش قرار دهد. باید کاملاً بر روی این سیاست‌ها
متمرکز شده تا این راه با موفقیت و سرافرازی طی شود.

دولت مصمم است با همه توان قانون اصل ۴۴ را به طور کامل و به خوبی به اجرا
درآورد. علاوه بر اجرای این قانون، انجام اقدامات دیگری برای موفقیت آن
الزامی است، که از جمله می‌توان به اصلاح ساختارهای اقتصادی، واقعی
کردن اقتصاد و بازتعریف حوزه وظایف و مسوولیت‌های دولت اشاره کرد.

پیشگفتار:

سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی را باید به عنوان منشور اداره اقتصاد کشور برای دستیابی به اهداف سند چشم‌انداز بیست ساله نظام تلقی کرد. سیاست‌های مذکور از سویی نگاه نظام به اقتصاد ملی را نمایان می‌سازد و از سویی دیگر مسیر هدایت و حرکت بخش‌های مختلف اقتصادی کشور برای دستیابی به جنبه‌های گوناگون توسعه اقتصادی را ترسیم می‌کند.

توجه برنامه ریزان، سیاست‌گذاران و سایر ارکان و همچنین تشکل‌ها و فعالان اقتصادی بخش غیردولتی به ابعاد و بندهای مختلف سیاست‌های ابلاغی مزبور و قانون مربوط به اجرای این سیاستها، می‌تواند ضمن به وجود آوردن نظم و تعادلی مناسب بین بخش‌های مختلف اقتصادی کشور، هم‌افزایی مطلوبی بین این بخش‌ها پدید آورد و باعث ایجاد شفافیت در تعیین قلمرو فعالیت هر یک از بخش‌های دولتی، تعاونی، خصوصی و عمومی غیردولتی شود.

برای نیل به چنین مقصود والایی، پس از ابلاغ قانون، دولت برنامه‌ریزی و تدارک گسترده‌ای را برای پیشبرد و زمینه‌سازی تحقق امور انجام داد. برخی از اقدامات که باید آن را مرحله نخست و پایه‌ای تلقی کرد، در دو محور تحت عنوان «تشکیل نهادهای جدید مورد نظر قانون» و «تدوین آیین‌نامه‌های اجرایی و سایر مقررات پایه‌ای قانون» در گزارش حاضر به تفصیل آمده است. در سایه چنین اقداماتی واگذاری‌ها شکل و نظام مشخصی به خود گرفت و از شتاب بیشتری برخوردار شد. نکته مهم در این بخش، عرضه سهام شرکت‌های صدر اصل (۴۴) قانون اساسی که نشان از عزم جدی در واگذاری حوزه‌های مهم اقتصاد کشور به بخش غیردولتی دارد. واگذاری سهام شرکت‌های بزرگی

همچون فولاد مبارکه، فولاد خوزستان، ملی صنایع مس ایران، مپنا، کشتیرانی جمهوری اسلامی ایران، مخابرات ایران، بانکهای ملت، تجارت و صادرات و شرکت‌های پتروشیمی و نفتی موید این مطلب است. ضمن آنکه هم اکنون در مرحله جدیدی از عملیات واگذاری، علاوه بر ادامه عرضه سهام مشمول واگذاری شرکت‌های مذکور، شاهد فراهم شدن زمینه‌های لازم برای واگذاری بیمه‌ها و نیروگاه‌های بزرگ کشور و بسیاری از صنایع بزرگ دیگر هستیم که بیانگر تداوم این حرکت سترگ است. شایان ذکر است به دلیل ترجیح و رواج استفاده از روش بورس در امر واگذاری‌ها، ضمن تحرک بخشیدن به بازار سرمایه کشور، مسیر لازم برای برون رفت از وضعیت فعلی و آغاز جهش بزرگ به منظور سپردن اقتصاد کشور به دست مردم فراهم شده است.

ضمن آنکه با استقرار کامل نهادها و تکمیل مقررات پایه‌ای قانون، هم اکنون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی و قانون مربوط به آن، وارد مراحل جدیدی چون «تسهیل رقابت»، «توانمندسازی و توسعه بخش غیردولتی»، «پایش و نظارت بر چگونگی اجرای سیاست‌ها و قانون مربوط» و «تعمیق و توسعه نهادی قانونی تازه تاسیس» شده است.

توانمندسازی بخش غیردولتی با دورویکرد اصلاح قوانین و مقررات حاکم بر فضای کسب و کار و حمایت مالی در دست پی‌گیری است.

در قالب رویکرد اول اصلاح فضای کسب و کار در شمار برنامه‌های اولویت دار دستگاه‌های اجرایی کشور قرار گرفته و بر همین اساس هیات نظارت بر مقررات زدایی و تسهیل شرایط صدور مجوزها و پروانه‌های اقتصادی، محور جلسات خود را بر پایه این موضوع قرار داده است و ضمن شناسایی موانع و کاستی‌های پیش روی فضای کسب و کار کشور، این موارد را از جهت حقوقی اصلاح و برطرف خواهد نمود.

در رویکرد بعدی و به منظور فراهم کردن زمینه‌های لازم برای تقویت و توسعه بخش غیردولتی «طرح توانمندسازی مالی این بخش» و تصویب «لایحه یک فوریتی تسهیل بکارگیری نهادها و ابزارهای مالی جدید» و در دست پیگیری است. پیش‌بینی احکامی در لایحه برنامه پنجم توسعه برای تکمیل قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم و چهارم (۴۴) قانون اساسی از جمله امکان واگذاری اعتبارات طرح‌های تملک‌داری‌های سرمایه‌ای به بخش‌های غیردولتی، فراهم کردن شرایط لازم برای شروع فعالیت

شرکت‌های تأمین سرمایه، راه‌اندازی صندوق‌های مشترک سرمایه‌گذاری، طراحی انواع اوراق مالی اسلامی (صکوک)، راه‌اندازی بازار فرابورس، اصلاح آیین نامه سرمایه‌گذاری خارجی در بورس، طراحی ابزارهای جدید مالی در بورس اقدامات صورت گرفته برای تقویت و توسعه حضور بخش غیردولتی در اقتصاد کشور است. به منظور پایش و نظارت بردستگاه‌های اجرایی کشور به منظور آگاهی از روند اجرای قانون و تحقق اهداف تبیین شده در سیاست‌های ابلاغی مقام معظم رهبری، شاخص‌های مناسب براساس نظر قانونگذار تدوین شده که پس از تصویب مرجع قانونی مربوط به کار گرفته خواهد شد تا عملکرد دستگاه‌های اجرایی کشور براساس این معیارها سنجش و ارزیابی شوند.

در ادامه راه فعال شدن نهادهای جدید قانون از جمله بانک توسعه تعاون، شورای رقابت، هیأت نظارت بر مقررات زدایی و برقراری تعامل و هماهنگی بیشتر و مؤثرتر با تشکل‌های غیردولتی مورد نقد بوده تا از طرق مذکور با ایجاد فضای رقابتی سالم، محیط کسب و کار در کشور رونق گیرد و به منظور ارتقای کارایی فعالیت‌های اقتصادی واگذار شده و جلوگیری از بروز وقفه و بحران در این امور به ویژه در خصوص صنایع مهم و اولویت دار کشور، پیش نویس آیین نامه «اهلیت مدیریت» از سوی وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه شده که برای تصویب به مراجع مربوط ارایه خواهد شد.

در مجموع سیاست‌های کلی اصل «۴۴» قانون اساسی و قانون اجرای آن، مهمترین اولویت مدیریت کلان اقتصاد کشور است، که انتظار می‌رود در سایه همدلی، همکاری و پایش و نظارت به سر منزل مقصود نایل شود.

سید شمس‌الدین حسینی

وزیر امور اقتصادی و دارایی