

بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِیْمِ

وزارت امور اقتصادی و دارایی
سازمان خصوصی سازی



معرفی طرح توزیع سهام عدالت
به همراه
« مقررات، دستورالعمل ها و چارچوب اجرایی طرح »

معرفی طرح توزیع سهام عدالت به



01BF0000000004280

ن. ۱۷ م. ۲/۴۲۸۵/HD

روند و کتابخانه ادب و هنر در قزوین
شماره ۴۲۸۵ تاریخ ۲۹/۴/۸۷
۱۰۵

فهرست مطالب

صفحه	عنوان
۷	پیشگفتار
۹	مقدمه
بخش اول : کلیات طرح توزیع سهام عدالت	
۱۵	۱. اهداف طرح
۱۶	۲. ارکان طرح
۲۲	۳. مشمولان طرح
۲۴	۴. برخی تسهیلات و منافع ذاتی طرح
۲۵	۵. فهرستی از مبانی حقوقی و خلاصه اجرایی طرح
بخش دوم : فرآیند کلی و زیر فرآیندهای طرح توزیع سهام عدالت	
۳۴	۱. فرآیند اعطای سهام عدالت به مشمولین طرح
۳۵	۲. زیرفرآیند آماده سازی و واگذاری سهام دولتی و متعلق به دولت
۳۸	۳. زیرفرآیند انتقال اوراق سهام و زنجیره افزایش سرمایه ها....
۴۱	۴. زیرفرآیند ارسال دو نوع فراخوان دریافت سهام عدالت....
۴۵	۵. زیرفرآیند تکمیل اطلاعات مشمولان فاقد شماره ملی
۵۱	۶. زیرفرآیند مراجعه و ثبت نام و تحویل برگه های سهام....
۵۵	۷. زیرفرآیند کنترل اسناد ثبت نام، حل و فصل مغایرتها و

بخش سوم : عملکرد طرح نوزیع سهام عدالت

- ۶۱ .۱ طراحی چارچوب ها، ارکان، ساختارها، ...
- ۶۲ .۲ سازماندهی، راهبری و کنترل اجرای طرح
- ۶۴ .۳ شناسایی مشمولان طرح و تشکیل پایگاه اطلاعاتی جامع مشمولان
- ۶۸ .۴ تشکیل و ثبت شرکت کارگزاری سهام عدالت، ...
- ۷۱ .۵ ایجاد سبد سهام، شرکتهای استانی و شهرستانی
- ۷۲ .۶ واگذاری و تخصیص سهام عدالت

بخش چهارم : مصوبات هیات وزیران

- ۷۷ آئین نامه اجرائی افزایش ثروت خانوارهای ایرانی
- ۸۵ تشکیل شرکت کارگزاری سهام عدالت
- ۸۷ اساسنامه شرکت کارگزاری سهام عدالت
- ۱۱۰ شیوه های قیمت گذاری سهام شرکتهای قابل واگذاری
- ۱۱۴ تصویب فهرست روش و میزان سهام قابل واگذاری

بخش پنجم : مصوبات ستاد مرکزی نوزیع سهام عدالت

- ۱۱۹ دستورالعمل فرآیند شناسایی و تأیید نهایی مشمولان مرحله اول
- ۱۲۴ دستورالعمل فرآیند شناسایی و تأیید نهایی مشمولان مرحله دوم
- ۱۳۰ نمونه اساسنامه مصوب شرکتهای سرمایه گذاری استان (نمونه)
- ۱۶۹ دستورالعمل نحوه تشکیل و وظایف ستادهای استانی
- ۱۷۳ فهرست شرکتهای قابل واگذاری
- قرارداد فروش سهام شرکتهای دولتی و متعلق به دولت به شرکت کارگزاری
- ۱۷۸ سهام عدالت و وکالت نامه مربوطه

۱۸۵ قرارداد فروش سهام شرکت کارگزاری سهام عدالت به شرکتهای
سرمایه گذاری استانی و وکالت نامه مربوطه

بخش ششم : سیاستهای ابلاغی مقام معظم رهبری در زمینه سیاستهای کلی اصل (۴۴) قانون اساسی و
نامه مجوز اعطای سهام شرکتهای دولتی به طرح توزیع گسترده بین اقشار کم درآمد مردم

۱۹۵ ابلاغیه های مقام معظم رهبری در خصوص سیاستهای کلی اصل (۴۴)

پاسخ مقام معظم رهبری به درخواست رئیس محترم جمهوری برای اختصاص

۲۰۷ بخشی از سهام شرکتهای دولتی به طرح توزیع گسترده سهام.....

پیشگفتار

روشن است که فقر و محرومیت و ناکامی همیشه نتیجه اقدام انفرادی افراد و خانواده ها نیست و در بسیاری از موارد به صورت قهری به آنها تحمیل شده است. معلولیت ها، زندگی در مناطق محروم، بی سرپرستی و بدسرپرستی و... جذابیتی ندارند که افراد داوطلبانه به انتخاب آنها پردازند. به همین دلیل است که دولت ها با شناسایی ریشه این ناکامی ها در سرزمین خود، به حمایت از کسانی می پردازند که، به هر دلیلی، در سطحی بسیار پایین تر از استانداردهای زندگی به سر می برند.

دولت جمهوری اسلامی ایران نیز در راستای انجام این وظیفه خطیر تصمیم گرفت در کنار واگذاری فعالیتهای اقتصادی خود به بخش خصوصی، به آن دسته از هموطنان که در برخی موارد حتی از تامین حداقل معیشت خود نیز عاجزند کمک کند تا با حضور مستقیم در عرصه اقتصادی احیا شوند، تا در کنار امکان دریافت یارانه مالی از سوی دولت، شخصیت انسانی آنها نیز تکریم شود.

بر همین اساس، دولت نهم جمهوری اسلامی ایران از آغاز تشکیل و استقرار، طرح توزیع سهام عدالت را با هدف توزیع متعادل تر ثروت و درآمد، افزایش ثروت و ایجاد درآمد دائمی برای کم درآمدترین و نیازمندترین خانواده های ایرانی و کاهش تصدی گری دولت و انتقال مالکیت به عموم مردم در دستور کار خود قرار داد. و با عزمی جدی در راستای اجرایی شدن آن گام برداشت.

اجرای مرحله اول طرح و سهامدار شدن تعداد زیادی از اقشار آسیب پذیر جامعه، نتیجه اتخاذ چنین سیاستی بوده که امید است با عزمی جدی تر ادامه یابد و به اهداف اصلی آن نزدیک گردد. لذا این سازمان نیز، در کنار انجام تکالیف در نظر گرفته شده برای آن در قوانین و مقررات مربوطه، وظیفه خود می داند تا در راستای سیاست دولت محترم جهت گسترش اطلاع رسانی در زمینه های گوناگون، با انتشار به موقع اطلاعات، آگاهی های لازم را در اختیار ملت بزرگ ایران، به طور عام؛ و سیاستگذاران، دست اندرکاران و پژوهشگران، به طور خاص، قرار دهد که به منظور رسیدن به این هدف، کتاب پیش رو به اطلاع رسانی در زمینه طرح توزیع سهام عدالت به عنوان یکی از مهمترین طرحهای دولت در جهت رسیدن به عدالت اجتماعی، در سایه خصوصی سازی، پرداخته است، این مجموعه دربرگیرنده کلیات این طرح به همراه قوانین و مقررات مربوطه، شامل کلیه مصوبات و آئین نامه ها و دستورالعمل های موجود در این خصوص می باشد؛ و امید است که در جهت شناخت بهتر طرح و تحقق اهداف آن مثمر ثمر واقع شود.

در خاتمه لازم می دانم که از زحمات اعضای محترم هیأت عامل سازمان خصوصی سازی و همکاران خود در دبیرخانه ستاد مرکزی سهام عدالت، همچنین معاونت مطالعات و ارزیابی این سازمان که در زمینه گردآوری و تدوین این مجموعه نهایت تلاش و همکاری را مبذول داشتند سپاسگزاری نمایم.

غلامرضا حیدری کردزنگنه

معاون وزیر امور اقتصادی و دارایی

و رییس هیئت عامل سازمان خصوصی سازی

مقدمه

خصوصی سازی را شاید بتوان نوعی دموکراسی اقتصادی نامید. بعد از تجربه های متعدد دولت ها در اداره امور اقتصادی کشورها و فروپاشی سیستم های اقتصادی و سیاسی کشورهایی که تحت حاکمیت کامل دولت از طریق برنامه ریزی متمرکز اداره می شدند، دولت ها و اقتصاددانان را بر آن داشت که امور مردم را در اقتصاد به دست خودشان بسپارند و اجازه دهند که اقتصاد در یک بستر آزاد به تعادل برسد. از همین رو در دهه های اخیر رویکرد خصوصی سازی یکی از بحث های صدرنشین مسائل اقتصادی شد و دولت ها بر آن شدند که کار بنگاه داری خود را رها و اختیاراتشان را به بخش خصوصی تفویض نمایند. از این منظر است که خصوصی سازی با هدف رشد و توسعه اقتصادی از یک نگاه و توجه به عدالت اجتماعی از نگاهی دیگر مطرح می گردد.

دولت نهم جمهوری اسلامی ایران نیز با پذیرش این اصل و در جهت مشارکت عمومی، گسترش بازار سرمایه کشور، ارتقای فرهنگ سهامداری، تفکیک وظایف حاکمیتی و بنگاه داری دولت، در پی واگذاری بخش عظیمی از فعالیتهای اقتصادی به بخش های خصوصی و تعاونی، در قالب طرح توزیع سهام

عدالت برآمد. این طرح با هدف انتقال بخشی از مالکیت های دولتی به اقشار آسیب پذیر در ابتدای شروع به کار دولت نهم مورد توجه قرار گرفت. راهی که به نظر می رسید با دشواری های زیادی روبرو باشد، لیکن عزم دولت نهم و رئیس محترم جمهور بر اجرایی نمودن طرح یادشده قرار گرفته بود و به همین دلیل بر اهتمام کارگزاران نظام برای رفع موانع اجرایی طرح تاکید ویژه ای شد. به گونه ای که پس از بررسی های متعدد، جلسات و انجام کارشناسی های لازم ابلاغ مصوبه شماره ۷۲۶۸۳/ت/۵۳۴۴۸۴ مورخ ۱۷ / ۱۱ / ۱۳۸۴ هیئت وزیران با عنوان " آیین نامه اجرایی افزایش ثروت خانوارهای ایرانی از طریق گسترش سهم بخش تعاون بر اساس توزیع سهام عدالت " که حاصل اصلاحاتی بر مصوبات پیشین دولت در همین ارتباط بود، منجر به فراهم آمدن بستر قانونی لازم، جهت اجرای طرح گردید.

با ابلاغ مصوبه مذکور اقدامات اجرایی گسترده ای برای عملی نمودن طرح یاد شده آغاز گردید و این در حالی بود که ابلاغیه مورخ ۱۱ / ۴ / ۱۳۸۵ مقام معظم رهبری موضوع بند (ج) از سیاستهای کلی اصل (۴۴) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، و پیرو آن پاسخ ایشان به درخواست رئیس جمهور برای اختصاص بخشی از سهام شرکتهای دولتی در قالب شرکتهای سرمایه گذاری استانی متشکل از تعاونی های عدالت شهرستانی به دو دهک پایین درآمدی با ۵۰٪ تخفیف، و طی دوره تقسیط ده ساله، منجر به تقویت طرح از نظر تعداد شرکتهای قابل واگذاری و شفافیت اجرا گردید. اصلاح مصوبه مذکور بر اساس ابلاغیه رهبری و تصویب مصوبه شماره ۱۰۴۱۵۹/ت/۳۶۲۵۴ مورخ

هیأت وزیران در این خصوص، سیاستهای اجرایی را برای کلیه دست اندرکاران تبیین و موجب تسریع در اجرای امر گردید.

مجموعه پیش رو با هدف اطلاع رسانی در خصوص طرح توزیع سهام عدالت شامل شش بخش خواهد بود، بخش اول به «کلیات طرح» خواهد پرداخت، در بخش دوم «فرآیند اجرایی و زیر فرآیندهای اجرایی طرح» معرفی خواهند شد، فصل سوم به بررسی «عملکرد طرح» می پردازد، بخش های چهارم و پنجم به ترتیب شامل «مصوبات هیأت وزیران» و «مصوبات ستاد مرکزی سهام عدالت» در خصوص طرح می باشد. در بخش ششم نیز به منظور تکمیل مجموعه و فراهم آوردن امکان بهره برداری بیشتر، «ابلاغیه های مقام معظم رهبری در خصوص سیاستهای کلی اصل ۴۴ قانون اساسی به همراه پاسخ معظم له به نامه رئیس جمهور در خصوص اختصاص بخشی از سهام شرکتهای دولتی به افراد مشمول در دهکهای پائین درآمدی» درج گردیده است.